

**Prof. dr hab. Danuta Hübner**  
**Przewodnicząca Komisji Spraw Konstytucyjnych, Parlament Europejski**

**Prace Komisji ds. Gospodarczych i Monetarnej w latach 2014-2020**  
**dotyczące regulacji sektora finansowego**

*Nagranie na Kongres Przedsiębiorczości w Warszawie*  
*5 grudnia 2014, Parlament Europejski, Bruksela*

Europejski sektor finansowy przez wiele lat pozostawał na marginesie wspólnego rynku. Kryzys uruchomił proces szeroko zakrojonych reform tego sektora. Utworzenie europejskich jednostek nadzoru (dla skali mikro i makro), powstanie pierwszych dwóch filarów unii bankowej (jednolity organ nadzorczy oraz jednolity mechanizm restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków), harmonizacja strategii restrukturyzacyjnych i likwidacyjnych (dyrektywa w sprawie restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków, opracowanie jednolitego zbioru przepisów dla instytucji kredytowych, dalsze uregulowanie działalności ubezpieczycieli oraz podmiotów zarządzających aktywami – to tylko niektóre z nich.

Lista reform, które dopiero przed nami, jest jednak ciągle jeszcze dość długa. Nadal brakuje jednolitego systemu gwarantowania depozytów, trzeciego filara Unii Bankowej. Przed nami regulacje dotyczące równoległego sektora bankowego a także jego powiązań z sektorem bankowym.

Konflikt macierzystych i goszczących państw członkowskich oraz pogłębiający się podział państw członkowskich na znajdujące się w strefie euro oraz poza nią, będą nadal przewijały się jako trudne wyzwania w reformach zarządzania gospodarczego i systemu finansowego.

W nadchodzących latach prace nad tymi reformami będą przebiegać dwutorowo: Z jednej strony będą to nowe regulacje, z drugiej akty delegowane i wdrożeniowe. Warto wspomnieć w tym kontekście o przepisach dotyczących opracowywania i stosowania wskaźników, które znajdują się wciąż na etapie prac w ramach komisji ds. gospodarczych i monetarnej, o wielostronnych opłatach interchange - jesteśmy na etapie rozmów trójstronnych, o długoterminowych funduszach inwestycyjnych, także jesteśmy na etapie uzgodnień trójstronnych, o reformie strukturalnej sektora bankowego, jest to duży obszar prawodawstwa, prawdopodobnie wrażliwy politycznie, obecnie jest on dyskutowany w Parlamencie, o transparentności transakcji finansowania papierów wartościowych, mającej na celu wprowadzenie większej przejrzystości w równoległym sektorze bankowym - obecnie także dyskutowanej w ramach komisji parlamentarnej, o przygotowaniu sprawozdania z inicjatywy własnej mającego na celu ocenę elementów „dwupaka” oraz „sześciopaka” tj. zbioru aktów prawa europejskiego, dotyczących zarządzania gospodarczego.

W odniesieniu do prac nad środkami zaradczymi w ramach unijnych aktów prawnych poziomu 2, prowadzone prace obejmą akty delegowane do Dyrektywy Wyplacalności II, dyrektywy w sprawie warunków dopuszczenia instytucji kredytowych do działalności oraz nadzoru ostrożnościowego nad instytucjami kredytowymi i firmami inwestycyjnymi (CRD IV) oraz rozporządzenia w sprawie wymogów ostrożnościowych dla instytucji kredytowych i

firm inwestycyjnych (CRR) w zakresie wskaźnika dźwigni oraz wymogu dotyczącego pokrycia płynności, akty delegowane do Dyrektywy ds. Restrukturyzacji i Uporządkowanej Likwidacji Banków, który ma stanowić pakiet łącznie z aktem wdrożeniowym jednolitego mechanizmu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków; w tym obszarze czas nagli, ponieważ Jednolity Mechanizm Restrukturyzacji (SRM) powinien zacząć obowiązywać od 1 stycznia 2015 r., i dlatego im wcześniej prace na poziomie 2 zostaną zakończone, tym lepiej).

Spośród nowych spraw, które pojawią się na agendzie naszych prac, znaczącym, "kompleksowym zagadnieniem" będzie unia rynków kapitałowych, zapowiedziana przez Przewodniczącego KE Jean-Claude Juncker'a a objęta zakresem kompetencji komisarza ds. stabilności finansowej, usług finansowych i unii rynków kapitałowych – Jonathana Hill'a. Komisja Europejska będzie prowadzić w tej sprawie konsultacje i na ich podstawie w 2015 r. opracowuje projekt odpowiednich ram prawnych. Spodziewamy się, że sekurytyzacja oraz długoterminowe fundusze inwestycyjne będą ich istotną częścią. Rynki kapitałowe ciągle są niewykorzystanym potencjałem finansowania inwestycji w Europie.

Oprócz prac związanych z unią rynków kapitałowych, liczymy, że Komisja dokona oceny działania Europejskich Urzędów Nadzoru a także opracuje na początku 2015 r. projekty aktów w zakresie restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji instytucji niebankowych z naciskiem na kontrahentów centralnych. Za priorytetowym potraktowaniem kontrahentów centralnych stoją ważne argumenty. M.in. to, że przy braku odpowiednich planów restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji tych podmiotów, powstaje ryzyko bankructwa ich członków rozliczających, a mogą to być banki. Jeśli więc nie wprowadzimy odpowiednich regulacji prawnych obejmujących kontrahentów centralnych wysiłki ukierunkowane na restrukturyzację i uporządkowaną likwidację banków mogą okazać się mniej skuteczne.

Ponadto, w ramach komisji ds. gospodarczych i monetarnych będzie nadal pracować zespół pod szyldem "Grupa robocza ds. unii bankowej", której jestem członkiem, monitorująca działania wdrożeniowe jednolitego mechanizmu nadzorczego oraz jednolitego mechanizmu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków, pierwszych dwóch filarów unii bankowej. Obecnie toczą się wysłuchania kandydatów na członków Jednolitej Rady ds. Restrukturyzacji i Uporządkowanej Likwidacji, która powinna zostać wyłoniona przed 1 stycznia 2015 r. Generalnie, nadchodzące lata przyniosą dalsze zmiany do funkcjonowania sektora finansowego i wymagają dalszej naszej współpracy.